

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ
Законодательного Собрания

Правовое управление

7 ноября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Карелия № 423-VII
«Об организации транспортного обслуживания населения
автомобильным, водным, воздушным, железнодорожным транспортом в
Республике Карелия», внесенный в порядке законодательной
инициативы Главой Республики Карелия
(входящий от 7 ноября 2024 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 423-VII «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, водным, воздушным, железнодорожным транспортом в Республике Карелия».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.
2. Предметом правового регулирования рассматриваемого проекта закона являются общественные отношения, связанные с разграничением полномочий в области организации транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах Республики Карелия, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Республики Карелия, участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на перевозки

пассажиров и багажа, которые в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), Федеральным законом от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 18-ФЗ), Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - полномочия), между органами государственной власти Республики Карелия, а также с регулированием отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения в Республике Карелия.

При проведении правовой экспертизы законопроекта выявлено следующее.

1) Согласно пункту 23 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам, организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта Российской Федерации, создания условий для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (далее – организация транспортного обслуживания населения).

Федеральными законами № 220-ФЗ, № 259-ФЗ, № 18-ФЗ, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации предусмотрен ряд полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения.

Рассматриваемым проектом закона предлагается разграничить данные полномочия между Законодательным Собранием Республики Карелия, Правительством Республики Карелия, исполнительным органом Республики Карелия, уполномоченным Правительством Республики Карелия в области организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах Республики Карелия, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Республики Карелия, участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (далее – уполномоченный орган), исполнительным органом Республики Карелия, уполномоченным Правительством Республики Карелия в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

2) Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из:

максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов,

предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации). К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации, а также рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом;

обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;

обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки;

обязанности соблюдения установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом ограничения по экологическим характеристикам транспортного средства.

Рассматриваемым проектом закона предлагается установить такие требования.

3. Принятие рассматриваемого законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. Принятие проекта закона потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Республики Карелия, уполномоченного органа, исполнительного органа Республики Карелия, уполномоченного Правительством Республики Карелия в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

6. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

Исп. Суханов Д.Э.

